



О Т Ч Е Т

О РЕАЛИЗАЦИИ МЕР АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2025 ГОД



г. Оренбург

2026

СОДЕРЖАНИЕ

1. Совершенствование правовых основ противодействия коррупции

Правовое регулирование антикоррупционной политики.....	3 - 6
--	-------

Проведение антикоррупционной экспертизы.....	6 - 11
--	--------

2. Меры обеспечения антикоррупционной политики в Оренбургской области

Деятельность комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Оренбургской области.....	11 - 13
--	---------

Деятельность регионального антикоррупционного органа.....	13 - 17
---	---------

Реализация мер по профилактике коррупционных правонарушений в органах государственной власти и органах местного самоуправления	17 - 20
--	---------

3. Реализации антикоррупционных программ.

Региональная программа противодействия коррупции в Оренбургской области на 2025–2029 годы.....	20 - 23
--	---------

Антикоррупционное просвещение и образование. Взаимодействие с институтами гражданского общества.....	23- 24
--	--------

Социологические исследования мнения населения Оренбургской области о коррупции.....	24 - 26
---	---------

Выводы и рекомендации на 2026 год.....	26 - 27
--	---------

1. Совершенствование правовых основ противодействия коррупции

Правовое регулирование антикоррупционной политики

В 2025 году на территории Оренбургской области последовательно выполнялись основные задачи государственной антикоррупционной политики.

В соответствии с требованиями федерального и областного законодательства, в целях минимизации условий для проявления коррупции, исполнительными органами Оренбургской области (далее – исполнительные органы) и органами местного самоуправления Оренбургской области (далее – органы местного самоуправления) реализуется комплекс мероприятий антикоррупционной направленности.

Законом Оренбургской области от 15 сентября 2008 года № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» сформирована организационная система противодействия коррупции, включающая в себя:

комиссию по координации работы по противодействию коррупции в Оренбургской области;

исполнительный орган Оренбургской области, обеспечивающий в пределах своих полномочий профилактику коррупционных правонарушений на территории Оренбургской области – комитет по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области (далее – комитет);

управление государственной гражданской службы и кадровой работы аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области (в части реализации функций по противодействию коррупции);

должностных лиц, ответственных за реализацию антикоррупционной политики в исполнительных органах и органах местного самоуправления;

подразделения кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностных лиц кадровых служб, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений);

комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, действующие в отношении всех категорий должностей, определенных соответствующим реестром Оренбургской области.

Основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Законом Оренбургской области от 15 сентября 2008 года № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области». Вместе с тем, многогранность коррупционных проявлений требует постоянного совершенствования законодательной базы, определяющей как общие подходы, так и практические аспекты профилактики коррупции.

В 2025 году издано 11 указов Губернатора Оренбургской области, 2 распоряжения Губернатора Оренбургской области, а также приняты 2 постановления Правительства Оренбургской области, вносящие необходимые изменения в региональные нормативные акты и обеспечивающие правоприменительную практику федерального и регионального законодательства в сфере противодействия коррупции.

Указ Губернатора Оренбургской области от 20 января 2025 года № 26-ук «О внесении изменений в указ Губернатора Оренбургской области от 18 декабря 2008 года № 159-ук».

Указ Губернатора Оренбургской области от 20 января 2025 года № 27-ук «О внесении изменений в указ Губернатора Оренбургской области от 30 августа 2017 года № 463-ук».

Указ Губернатора Оренбургской области от 30 января 2025 года № 47-ук «О внесении изменений в указ Губернатора Оренбургской области от 06 ноября 2013 года № 980-ук».

Указ Губернатора Оренбургской области от 30 января 2025 года № 48-ук «О внесении изменений в указ Губернатора Оренбургской области от 12 мая 2014 года № 281-ук».

Указ Губернатора Оренбургской области от 30 января 2025 года № 49-ук «О внесении изменений в указ Губернатора Оренбургской области от 15 октября 2015 года № 791-ук».

Указ Губернатора Оренбургской области от 30 января 2025 года № 50-ук «О внесении изменений в указ Губернатора Оренбургской области от 28 января 2010 года № 11-ук».

Указ Губернатора Оренбургской области от 30 января 2025 года № 53-ук «О внесении изменений в указ Губернатора Оренбургской области от 29 декабря 2018 года № 774-ук».

Указ Губернатора Оренбургской области от 13 февраля 2025 года № 76-ук «О внесении изменений в указ Губернатора Оренбургской области от 13 апреля 2015 года № 237-ук».

Указ Губернатора Оренбургской области от 13 февраля 2025 года № 78-ук «О внесении изменений в указ Губернатора Оренбургской области от 06 июня 2016 года № 278-ук».

Вышеуказанные нормативные правовые акты изданы в целях приведения в соответствие положениям Федерального закона от 08 августа 2024 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

Указом Губернатора Оренбургской области от 25 июля 2025 года № 320-ук «О внесении изменений в указ Губернатора Оренбургской области от 13 апреля 2015 года № 235-ук» утвержден типовой план по профилактике коррупционных правонарушений в исполнительном органе Оренбургской области.

Указ Губернатора Оренбургской области от 24 декабря 2025 года № 711-ук «О внесении изменений в указ Губернатора Оренбургской области от 15 октября 2015 № 791-ук» издан в целях приведения в соответствие состава комиссии по координации работы по противодействию коррупции с актуальным составом руководителей исполнительных органов Оренбургской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Распоряжение Губернатора Оренбургской области от 18 апреля 2025 года № 97-р «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Оренбургской области от 30 декабря 2014 года № 360-р» издано в целях приведения в соответствие положениям Федерального закона от 08 августа 2024 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

Распоряжением Губернатора Оренбургской области от 16 декабря 2025 года № 376-р «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Оренбургской области от 18 декабря 2019 года № 336-р» определены специально уполномоченные лица по направлению запросов в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации, органы, осуществляющие

государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, Центральный каталог кредитных историй, Центральный банк Российской Федерации, бюро кредитных историй, операторам информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, держателям реестра владельцев ценных бумаг и депозитариям при осуществлении проверок в целях противодействия коррупции.

Постановление Правительства Оренбургской области от 04 февраля 2025 года № 93-пп «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Оренбургской области» принято в целях приведения в соответствие положениям Федерального закона от 08 августа 2024 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

Постановлением Правительства Оренбургской области от 24 декабря 2025 года № 1588-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 29 апреля 2022 года № 406-пп» установлены критерии оценки при проведении мониторинга эффективности деятельности подразделений (специалистов) кадровых служб исполнительных органов Оренбургской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Проведение антикоррупционной экспертизы



Законом Российской Федерации от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов отнесена к одной из ключевых мер профилактики коррупции. Ее проведение осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года

№ 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Законом Оренбургской области от 15 сентября 2008 года № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области», указом Губернатора Оренбургской области от 18 декабря 2008 года № 159-ук, утвержден порядок проведения антикоррупционной экспертизы законов Оренбургской области и иных региональных правовых актов.

Целями антикоррупционной экспертизы являются исключение фактов принятия законов Оренбургской области, правовых актов субъекта,

исполнительных органов, в том числе, не носящих нормативного характера, договоров и соглашений, заключаемых от имени Оренбургской области, которые создают (или) повышают вероятность совершения коррупционных действий в процессе их реализации, а также устранение в актах, не носящих нормативного характера, коррупциогенных факторов.

Антикоррупционной экспертизе подлежат как действующие нормативные правовые акты, так и проекты нормативных правовых актов.

Согласно нормам законодательства Российской Федерации антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов, прежде всего, проводится разработчиками, то есть исполнительными органами и органами местного самоуправления.

В этих целях во всех исполнительных органах и органах местного самоуправления определены лица, ответственные за проведение антикоррупционной экспертизы. Как правило, это руководители структурных подразделений указанных органов и специалисты юридических служб.

В соответствии со ст. 9 Закона Оренбургской области от 15 сентября 2008 года № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» и разделом III указа Губернатора Оренбургской области от 18 декабря 2008 года № 159-ук «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов и проектов правовых актов Губернатора Оренбургской области, Правительства Оренбургской области и исполнительных органов Оренбургской области» в 2025 году государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области (далее – ГПУ) проведена антикоррупционная экспертиза 2080 проектов нормативно-правовых актов (далее – НПА), в которых выявлено 100 коррупциогенных факторов.

Дополнительно антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, разрабатываемых органами местного самоуправления, осуществляется прокуратурой Оренбургской области, на основании заключенных соглашений.

Структура выявленных ГПУ коррупциогенных факторов выглядит следующим образом:

широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа (их должностных лиц) – 15 %;

отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка – 16 %;

нормативные коллизии – противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов (их должностных лиц)

возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае – 16 %;

принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции государственных органов (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов – 8 %;

коррупциогенные факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям – 25 %;

выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) – 11 %;

чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества – наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию государственного органа, органа местного самоуправления или организации, принявшего первоначальный нормативный правовой акт – 3 %;

отказ от конкурсных (аукционных) процедур – закрепление административного порядка предоставления права (блага) – 1 %;

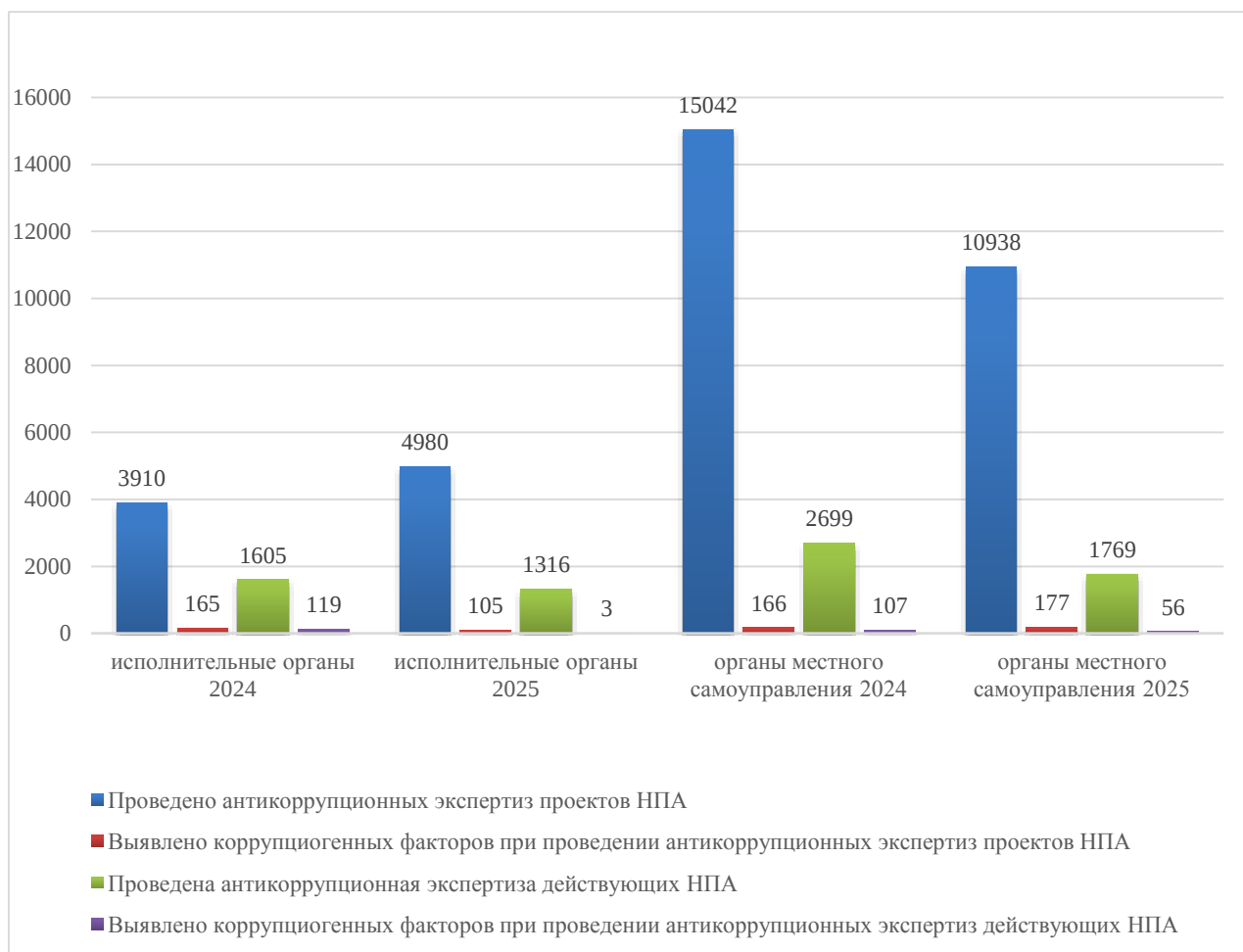
определение компетенции по формуле «вправе» – диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций – 5 %.

Исполнительными органами проведена антикоррупционная экспертиза 4980 проектов ведомственных нормативных актов. Выявлено 105 коррупциогенных факторов, которые устранены. Проведена антикоррупционная экспертиза 1316 действующих НПА, установлено 3 коррупциогенных факторов, которые устранены.

В органах местного самоуправления антикоррупционная экспертиза проведена в отношении 10938 проектов нормативных правовых актов, выявлено 177 коррупциогенных факторов, которые также устранены на стадии доработки проектов. Также проведена антикоррупционная экспертиза 1769 действующих НПА, выявлено 56 коррупциогенных факторов, которые устранены.

Как показывает практика, основными коррупциогенными факторами, выявляемыми антикоррупционными экспертизами, являются отсутствие или неполнота административных процедур, нормативные коллизии, широта дискреционных полномочий, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям.





Сведения о результатах проведения антикоррупционных экспертиз

В рамках работы по координации деятельности исполнительных органов и органов местного самоуправления комитетом на постоянной основе проводится мониторинг коррупционных факторов. Основная масса выявленных коррупционных факторов приходится на акты исполнительных органов (2,1% от общего количества разработанных проектов нормативных правовых актов, органы местного самоуправления – 1,6%).

Одним из элементов системы противодействия коррупции в Российской Федерации и устранения причин, ее порождающих, является институт независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Целью создания названного института является усиление общественного контроля за органами власти, реализация принципа публичности и открытости деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Под независимой антикоррупционной экспертизой нормативных правовых актов (проектов) понимается исследовательская деятельность аккредитованных независимых экспертов по выявлению положений, способствующих созданию

условий для проявления коррупции и выработке предложений для их устранения.

Порядок аккредитации независимых экспертов установлен приказом Минюста России от 29 марта 2019 года № 57 «Об утверждении Административного регламента Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению аккредитации юридических и физических лиц, изъявивших желание получить аккредитацию на проведение в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации».

По данным Государственного реестра независимых экспертов, получивших аккредитацию на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, на территории Оренбургской области в настоящее время аккредитованы в качестве независимых экспертов 9 физических лиц.

Антикоррупционная экспертиза проводится независимыми экспертами в отношении нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, размещаемых:

- на сайте regulation.gov.ru (Федеральный портал проектов НПА);
- на сайте regulation.orb.ru (портал для публичного обсуждения нормативных правовых актов Оренбургской области и их проектов);
- на сайте Законодательного Собрания Оренбургской области;
- на официальных сайтах муниципальных образований Оренбургской области и др. источниках.

Действующие нормативные акты находятся в свободном доступе на портале Минюста России «Нормативные правовые акты в Российской Федерации».

В 2025 году наблюдается снижение количественных показателей проведенных независимых антикоррупционных экспертиз. В рассматриваемом периоде независимые антикоррупционные экспертизы проведены в отношении 113 проектов нормативных правовых актов (исполнительные органы – 43, органы местного самоуправления – 70). Для сравнения, в 2024 году независимая антикоррупционная экспертиза проведена в отношении 549 проектов нормативных правовых актов.

В целях повышения эффективности деятельности по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Оренбургской области и их проектов, активизации и стимулирования работы независимых экспертов по проведению независимой антикоррупционной

экспертизы нормативных правовых актов, принято постановление Правительства Оренбургской области от 19 октября 2023 года № 1042-пп «О ежегодном областном конкурсе среди независимых экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Оренбургской области и их проектов».

В соответствии с вышеуказанным постановлением Правительства Оренбургской области 21 ноября 2025 года состоялся конкурс среди независимых экспертов.

В конкурсе приняли участие независимые эксперты из Ульяновской области, которые предоставили более 30 заключений по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Оренбургской области и их проектов.

В результате подведения итогов первое место присуждено независимому эксперту, занимающему должность заместителя директора по правовым вопросам и защите экономических интересов муниципального унитарного предприятия «Ульяновская городская электросеть», второе место ведущему специалисту по правовому контролю муниципального унитарного предприятия «Ульяновская городская электросеть».

Вместе с тем, имеется ряд факторов, оказывающих влияние на заинтересованность независимых экспертов в достижении показателей на данном направлении деятельности.

Не установлена ответственность за игнорирование заключений независимых экспертов разработчиками проектов правовых актов и органами, принявшими их.

Кроме того, заключения экспертов необходимо систематизировать для возможности ознакомления с ними и итогами их рассмотрения в масштабе Российской Федерации.

2. Меры обеспечения антикоррупционной политики в Оренбургской области

Деятельность комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Оренбургской области

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 года № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции», указом Губернатора Оренбургской

области от 15 октября 2015 года № 791-ук «О комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Оренбургской области» образована комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Оренбургской области (далее – комиссия по координации), являющаяся действенным инструментом в работе по профилактике коррупционных правонарушений.

Комиссия по координации является органом по рассмотрению вопросов соблюдения требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в отношении лиц, замещающих отдельные государственные должности Оренбургской области. Осуществляет координацию деятельности Правительства Оренбургской области, исполнительных органов и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции.

В работе комиссии по координации на постоянной основе принимают участие должностные лица (представители) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов прокуратуры, органов законодательной власти Оренбургской области, органов местного самоуправления, а также представитель общественной организации, уставными задачами которой является противодействию коррупции, независимый эксперт, аккредитованный Министерством юстиции Российской Федерации на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. В состав комиссии по координации входят главный федеральный инспектор по Оренбургской области, председатель Законодательного Собрания Оренбургской области, председатель Общественной палаты Оренбургской области.

Значительное внимание в работе комиссии по координации уделялось выработке решений, направленных на повышение эффективности профилактики коррупционных правонарушений, взаимодействия исполнительных органов и органов местного самоуправления с гражданами, институтами гражданского общества, средствами массовой информации, научными организациями по вопросам противодействия коррупции в Оренбургской области.

В целях выполнения задач, возложенных на комиссию по координации, и реализации ее полномочий в 2025 году проведено 4 плановых заседания, на которых рассмотрено 12 вопросов. Деятельность всех руководителей исполнительных органов и глав городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов Оренбургской области, заслушанных на заседании комиссии с отчетом о реализации антикоррупционных мероприятий, признана удовлетворительной.

В рассматриваемом периоде в рамках деятельности комиссии по координации выработано 104 решения, направленных на совершенствование

проводимой работы и реализацию положений региональной программы противодействия коррупции в Оренбургской области на 2025-2029 годы. В процессе обсуждения и принятия решений, учитывались результаты мониторинга деятельности по исполнению законодательства Российской Федерации в сфере противодействия коррупции в исполнительных органах и в органах местного самоуправления, а также анализ актов прокурорского реагирования.

Следует отметить, что требует дополнительной корректировки работа, направленная на исполнение решений комиссии, в части организации мероприятий по профилактике коррупционных правонарушений в подведомственных учреждениях, а также совершенствованию работы по антикоррупционному просвещению в исполнительных органах и органах местного самоуправления Оренбургской области.

С учетом имеющихся задач, подготовлен и утвержден план работы комиссии по координации на 2026 год.

Деятельность регионального антикоррупционного органа

Антикоррупционным органом, действующим на территории региона, является комитет по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области (далее – комитет), координация деятельности которого осуществляется Губернатором Оренбургской области.

Указом Губернатора Оренбургской области от 29 декабря 2018 года № 774-ук утверждено положение о комитете, в соответствии с которым его основными задачами являются:

формирование у служащих и граждан нетерпимости к коррупционному поведению;

профилактика коррупционных правонарушений в Правительстве Оренбургской области, исполнительных органах и организациях, созданных для выполнения поставленных перед ними задач;

осуществление контроля за соблюдением запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции служащими, а также лицами, замещающими отдельные должности для выполнения задач, поставленных перед исполнительными органами Оренбургской области;

обеспечение соблюдения служащими требований законодательства Российской Федерации и Оренбургской области о контроле за расходами, а также иных антикоррупционных норм.

В соответствии с нормативно правовыми актами Оренбургской области и положением о комитете, антикоррупционный орган обеспечивает деятельность следующих координационных и совещательных органов:

комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Оренбургской области (Указы Губернатора Оренбургской области от 15 октября 2015 года № 791-ук, № 792-ук);

комиссии по соблюдению требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих муниципальные должности Оренбургской области, и урегулированию конфликта интересов (Указ Губернатора Оренбургской области от 19 февраля 2018 года № 84-ук);

комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Оренбургской области, замещающих должности государственной гражданской службы в исполнительных органах Оренбургской области, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Губернатором Оренбургской области, и урегулированию конфликта интересов (Постановление Правительства Оренбургской области от 25 января 2022 года № 32-пп).

Учитывая, что комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Оренбургской области выполняет функции, возложенные на комиссию по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в отношении лиц, замещающих государственные должности Оренбургской области, в отчетном периоде рассмотрены материалы в отношении десяти лиц, замещающих государственные должности Оренбургской области. Нарушений требований антикоррупционного законодательства не установлено.

Проведено 3 заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению лиц, замещающих должности государственной гражданской службы категории «руководители» высшей группы должностей в исполнительных органах Оренбургской области, и урегулированию конфликта интересов, на которых рассмотрены четыре уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов; два обращения лиц, замещавших должность государственной гражданской службы в исполнительных органах, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Губернатором Оренбургской области, о даче согласия на замещение должности в организациях по трудовому договору; одно сообщение о заключении трудового договора с лицом, ранее замещавшим должность государственной гражданской службы в исполнительном органе, назначение

на которую и освобождение от которой осуществляются Губернатором Оренбургской области.

В соответствии с положением о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению лиц, замещающих муниципальные должности проведено 16 заседаний, на которых рассмотрены материалы в отношении 163 лиц данной категории. В отношении каждого лица принято законное и обоснованное решение.

На постоянной основе осуществляется мониторинг признаков коррупционных проявлений в деятельности лиц, замещающих государственные должности Оренбургской области, должности государственной гражданской службы Оренбургской области, муниципальные должности, должности муниципальной службы.

Исходя из принципов противодействия коррупции, определенных законодательством Российской Федерации, ключевым элементом при принятии решений по вопросам практической реализации запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, является решение комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих (далее – комиссия по служебному поведению).

Сотрудники комитета включены в составы комиссий по служебному поведению государственных органов Оренбургской области и органов местного самоуправления.

Исполнительным органам и органам местного самоуправления на постоянной основе оказывается методическая и практическая помощь по вопросам профилактики коррупционных правонарушений, соблюдения установленных ограничений и запретов, а также требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов.

Особое внимание уделяется вопросам повышения уровня профессиональной подготовки государственных (муниципальных) служащих, реализующих функции по профилактике коррупционных правонарушений.

Сотрудники комитета приняли участие в 21 мероприятии по повышению уровня профессиональной подготовки специалистов исполнительных органов и органов местного самоуправления по линии профилактики коррупционных и иных правонарушений, в числе которых антикоррупционный форум, 8 семинаров-совещаний, 12 обучающих мероприятий.

Комитетом подготовлены и направлены для практического использования подразделениями (специалистами) исполнительных органов и органов местного самоуправления Оренбургской области, в функции которых входит профилактика коррупции: методические рекомендации по вопросам

формирования программ (планов) по противодействию коррупции, принимаемых в исполнительных органах и органах местного самоуправления Оренбургской области; информационные материалы по результатам мониторинга взаимодействия исполнительных органов и органов местного самоуправления с общественными организациями по вопросам профилактики коррупционных правонарушений; обзор уголовных дел, возбужденных по преступлениям коррупционной направленности; памятка о запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами; обзор результатов мониторинга эффективности деятельности по профилактике коррупционных правонарушений; обзор результатов проведения антикоррупционного диктанта; методические рекомендации по предупреждению нарушений, в том числе по выявлению и минимизации коррупционных рисков, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Кроме того, на сайте комитета по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области в подразделе «Комитет разъясняет» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено 12 материалов по вопросам практического применения законодательства о противодействии коррупции.

В целях оценки эффективности антикоррупционных мероприятий комитетом в рамках реализации своих полномочий в отчетном периоде проведен мониторинг деятельности в 4 исполнительных органах и 8 органах местного самоуправления.

В результате мониторинга дана оценка эффективности деятельности по профилактике коррупции, выявлена положительная практика применения законодательства, установлены как характерные недостатки, так и недоработки присущие конкретным исполнительным органам и органам местного самоуправления.

По представлению комитета результаты мониторинга рассмотрены на заседаниях комиссии по координации работы по противодействию коррупции, по итогам которых выработаны конкретные решения, направленные на устранение недостатков и совершенствование работы.

Комитетом, как уполномоченным органом в сфере профилактики коррупции, особое внимание уделяется работе по установлению фактов несоблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, выявлению и устранению причин и условий,

способствующих возникновению конфликта интересов при осуществлении служащими своих полномочий.

Специалистами комитета проведено 77 проверок, в том числе:

26 – достоверности и полноты сведений о доходах, представленных лицами, замещающими одну должность государственной гражданской службы категории «руководители», 25 муниципальных должности;

35 – соблюдения установленных ограничений и запретов лицами, замещающими муниципальные должности;

16 – соблюдения требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов лицами, замещающими одну должность государственной гражданской службы категории «руководители», 15 муниципальных должности.

Меры дисциплинарного воздействия применены в отношении 19 лиц, в том числе в отношении одного лица, замещающего должность государственной гражданской службы категории «руководители», 18 лиц, замещающих муниципальные должности.



Сведения о проведенных проверочных мероприятиях

Проводится анализ исполнения решений комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Оренбургской области, направленных на повышение эффективности противодействия коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг. Показатели, отражающие эффективность

проведения мероприятий антикоррупционной направленности в сфере закупок, включены в мониторинг деятельности по профилактике коррупции исполнительных органов и органов местного самоуправления Оренбургской области.

В целях реализации законодательства о противодействии коррупции и достижения конечных целей профилактики коррупционных правонарушений организовано взаимодействие комитета и отдела по надзору за соблюдением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры Оренбургской области при проведении проверочных мероприятий и осуществлении процедуры контроля за расходами.

Реализация мер по профилактике коррупционных правонарушений в органах государственной власти и органах местного самоуправления

Органами государственной власти и органами местного самоуправления приняты меры по повышению эффективности деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, в том числе по исключению случаев вынесения на рассмотрение вопросов, не отнесенных к их компетенции.

В настоящее время в исполнительных органах действует 28 комиссий, в органах местного самоуправления – 63 комиссии. Проведено 39 заседаний комиссий в исполнительных органах, 37 заседаний в органах местного самоуправления.

В 2025 году на заседаниях комиссий исполнительных органов и органов местного самоуправления рассмотрены материалы в отношении 104 государственных гражданских служащих и муниципальных служащих (далее – служащие).

Рассмотрены материалы в отношении:

37 служащих – по фактам предоставления недостоверных и неполных сведений о доходах;

32 служащих – по фактам несоблюдения требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов;

24 служащих – о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации, либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора;

11 служащих – о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах.

Комиссиями выявлено 36 нарушений служащими антикоррупционного законодательства, из которых 19 совершены служащими государственных органов.

**Сведения о деятельности комиссий по соблюдению требований
к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов**

Деятельность комиссий в 2025 году	исполнительные органы	Органы местного самоуправления
1	2	3
Количество комиссий	28	63
Количество проведенных заседаний	39	37
Количество служащих, в отношении которых рассмотрены материалы	48	56
Количество выявленных нарушений	19	17

В отчетном периоде проведен анализ сведений о доходах, представленных 895 гражданами, претендующими на замещение должностей государственной (муниципальной) службы.

Проведено 3 проверки, в результате которых установлены факты предоставления недостоверных и (или) неполных сведений о доходах 3 гражданами.

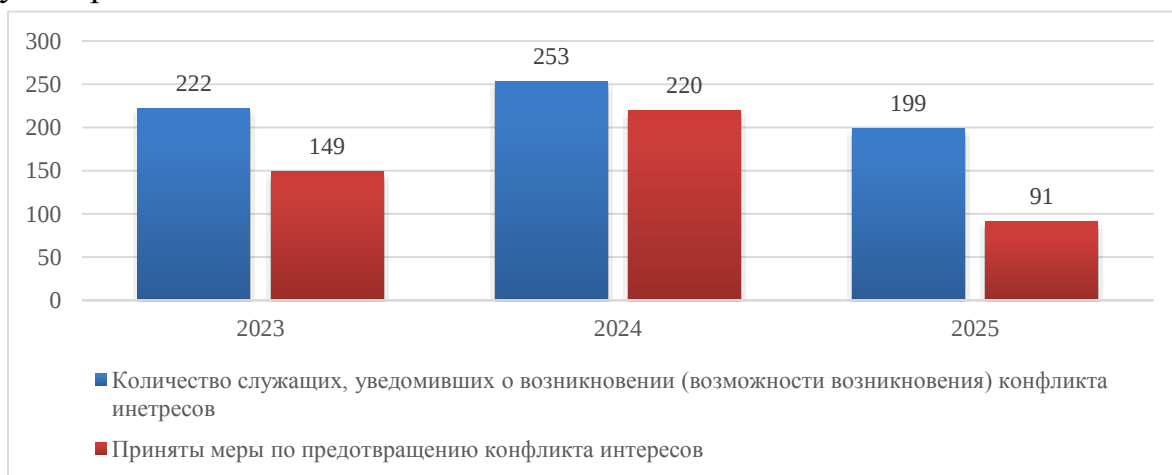
Проведен анализ сведений о доходах, представленных 1145 служащими государственных органов и 2840 служащими органов местного самоуправления в рамках декларационной кампании. По результатам анализа инициированы и проведены проверки в отношении 18 служащих государственных органов и 30 служащих органов местного самоуправления.

Установлены факты представления недостоверных и (или) неполных сведений о доходах в отношении 17 служащих исполнительных органов и 43 служащих органов местного самоуправления. По результатам проверок к дисциплинарной ответственности привлечены 34 служащих.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» в 2025 году комитетом проведен анализ 713 сведений, а также 4 информации, представленных органами местного самоуправления Оренбургской области, содержащих признаки, указывающие на возможную необходимость проведения процедуры контроля за соответствием расходов. На основании проведенного анализа достаточность

информация для принятия решения об осуществлении контроля за расходами установлена в отношении одного муниципального служащего. Комитетом инициирована процедура контроля за соответствием расходов, по результатам проведения которой установлено, что расходы муниципального служащего, не соответствуют полученным доходам. Согласно положениям статьи 13 Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» материалы, полученные в результате осуществления процедуры контроля за расходами, направлены в прокуратуру Оренбургской области.

В результате проведенной профилактической работы в регионе, в 2025 году уведомления о возможности возникновения конфликта интересов поступили от 199 служащих. В 91 случае приняты меры по предотвращению конфликта интересов, в остальных возможность его возникновения не усматривалась.



Сведения о результатах рассмотрения уведомлений о возникновении (возможности возникновения) конфликта интересов

В результате проведенных проверочных мероприятий, в 2025 году выявлены факты несоблюдения установленных ограничений и запретов, а также требований по предотвращению или урегулированию конфликта интересов 5 служащими. К дисциплинарной ответственности привлечены 2 служащих.

Всего за совершение коррупционных правонарушений в 2025 году к дисциплинарной ответственности привлечены 77 служащих органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В 2025 году для включения в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, направлены сведения в отношении 22 лиц (13 – лиц, замещающих муниципальную должность Оренбургской области, 2 – муниципальных служащих, 1 – государственный гражданский служащий, 1 – директор государственного учреждения, 5 – руководителей муниципальных учреждений).

3. Реализации антикоррупционных программ

Региональная программа противодействия коррупции в Оренбургской области на 2025–2029 годы

На территории региона реализуется региональная программа противодействия коррупции в Оренбургской области на 2025–2029 годы (далее – программа), утвержденная постановлением Правительства Оренбургской области от 13 февраля 2025 года № 138-пп.

Программа представляет собой комплекс мероприятий, обеспечивающих согласованное применение правовых, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, осуществляемых исполнительными органами и органами местного самоуправления. Основными целями программы являются:

- повышение эффективности действующей системы профилактики коррупционных правонарушений;

- выявление и устранение причин коррупционных проявлений, создание условий, препятствующих коррупции;

- создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям;

- повышение эффективности взаимодействия исполнительных органов Оренбургской области, органов местного самоуправления городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов Оренбургской области, институтов гражданского общества и граждан в сфере противодействия коррупции.

Задачами программы являются:

- совершенствование правовых и организационных основ противодействия коррупции;

- реализация механизма контроля за соблюдением лицами, замещающими государственные и муниципальные должности Оренбургской области, государственными гражданскими и муниципальными служащими Оренбургской области, руководителями государственных и муниципальных учреждений Оренбургской области запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;

- повышение эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения лиц, замещающих государственные и муниципальные должности Оренбургской области, государственных гражданских и муниципальных служащих Оренбургской области, руководителей государственных и муниципальных

учреждений Оренбургской области, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания;

совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд;

антикоррупционное обучение государственных гражданских и муниципальных служащих Оренбургской области;

повышение эффективности взаимодействия исполнительных органов Оренбургской области, органов местного самоуправления городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов Оренбургской области с институтами гражданского общества при реализации мероприятий по противодействию коррупции, в том числе с организациями, в уставные задачи которых включена профилактика коррупционных правонарушений.

Участниками и исполнителями программы являются все исполнительные органы Оренбургской области, органы местного самоуправления городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов Оренбургской области.

Контроль за реализацией программы осуществляется комитетом. Формами контроля является мониторинг представляемых исполнительными органами и органами местного самоуправления сведений о результатах проведенной работы, изучение фактического положения дел в ходе выездов на места, проведение заслушиваний руководителей на заседаниях комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Оренбургской области.

Оценка эффективности программы осуществляется по итогам ее реализации за полугодие и год на основании мониторинга 14 показателей (индикаторов) программы с представлением отчета Губернатору Оренбургской области.

План реализации Программы состоит из 9 разделов, включающих 56 мероприятий по нормативно-правовому регулированию антикоррупционной деятельности, антикоррупционной экспертизе, организационно-управленческим мерам, мониторингу антикоррупционных факторов, антикоррупционному просвещению и ряду других направлений.

Анализ результатов реализации Программы показал, что в 2025 году проведены все запланированные заседания комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Оренбургской области. Значение показателя (индикатора) Программы по доле проведенных заседаний комиссии по итогам деятельности за 2025 год составляет 100%.

В соответствии с пунктом 2 сведений о показателях (индикаторах) Программы и их значениях (приложение № 2 к Программе) доля

исполнительных органов Оренбургской области, органов местного самоуправления Оренбургской области, принявших антикоррупционные программы, направленные на предупреждение и пресечение коррупции, в общем количестве исполнительных органов Оренбургской области, органов местного самоуправления Оренбургской области в отчетном периоде составила 100%, при установленном показателе в целом за 2025 год – 100%.

Антикоррупционные программы (планы) приняты во всех исполнительных органах Оренбургской области и органах местного самоуправления Оренбургской области.

В соответствии с пунктом 3 сведений о показателях (индикаторах) Программы и их значениях (приложение № 2 к Программе) деятельность всех исполнительных органов Оренбургской области, органов местного самоуправления городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов Оренбургской области по итогам проведения мониторинга признана удовлетворительной (департамент Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов; инспекция государственной охраны объектов культурного наследия Оренбургской области; министерство архитектуры и пространственно-градостроительного развития Оренбургской области; комитет по обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области; муниципальное образование Сакмарский район, муниципальное образование Курманаевский район; муниципальное образование Тоцкий район; муниципальное образование Бузулукский район; муниципальное образование город Новотроицк; муниципальное образование Шарлыкский район; муниципальное образование Бугурусланский район; муниципальное образование Саракташский район).

Анализ показателей (индикаторов) Программы по итогам деятельности за 2025 год показал положительную оценку деятельности по:

числу лиц, замещающих государственные (муниципальные) должности Оренбургской области, должности государственной гражданской (муниципальной) службы, допустивших коррупционные правонарушения, не относящиеся к категории «несущественные проступки»;

доли нормативных правовых актов и их проектов, разработанных исполнительными органами Оренбургской области, органами местного самоуправления городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов Оренбургской области, в отношении которых проведена независимая антикоррупционная экспертиза, в общем количестве таких нормативных правовых актов и их проектов;

числу служащих, получивших дополнительное профессиональное

образование по вопросам противодействия коррупции;

числу государственных гражданских и муниципальных служащих Оренбургской области, руководителей и иных должностных лиц подведомственных исполнительным органам Оренбургской области, органам местного самоуправления городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов Оренбургской области учреждений, принявших участие в мероприятиях антикоррупционной направленности;

количеству мероприятий, проведенных исполнительными органами Оренбургской области, органами местного самоуправления городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов Оренбургской области по актуальным вопросам противодействия коррупции;

число лиц, замещающих государственные (муниципальные) должности Оренбургской области, должности государственной гражданской (муниципальной) службы, принявших участие в мероприятиях по оценке уровня правовой грамотности;

количеству публикаций, размещенных в печатных средствах массовой информации, вышедших телевизионных сюжетов и радиозэфиров по вопросам профилактики коррупционных правонарушений.

Мониторинг сведений об исполнении плана реализации Программы (приложение № 2 к отчету) за 2025 год показывает, что неисполненных мероприятий не имеется.

Антикоррупционное просвещение и образование. Взаимодействие с институтами гражданского общества

Особое внимание уделяется повышению уровня профессиональной подготовки государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, осуществляющих функции по профилактике коррупционных правонарушений.

Всего в органах государственной власти и органах местного самоуправления проведено 2 580 мероприятий антикоррупционной направленности. Обучение прошло 482 служащих исполнительных органов и органов местного самоуправления.

В рамках приоритетного проекта «Профессиональное развитие государственных гражданских и муниципальных служащих Оренбургской области» в 2025 году обучение прошли 79 государственных гражданских Оренбургской области по программе «Основы государственной гражданской службы в Российской Федерации».

В декабре 2025 года проведен антикоррупционный форум: «Актуальные вопросы в сфере противодействия коррупции». В работе форума приняли

участие более 80 представителей исполнительных органов, органов местного самоуправления муниципальных образований, прокуратуры Оренбургской области. Также в работе форума принял участие представитель Оренбургского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Центр противодействия коррупции в органах государственной власти».

На территории Оренбургской области проведены творческий конкурс в сфере противодействия коррупции в следующих номинациях – «Лучший видеоролик», «Лучший плакат», «Лучший рисунок»; творческий конкурс «Коррупция глазами ребенка»; детский конкурс социальной антикоррупционной рекламы «Чистые руки»; творческий конкурса-игра КВН «Дайте дорогу честному смеху!»; конкурс «Мы против коррупции»; конкурсы детских рисунков «Я против коррупции!», «Коррупция глазами детей», «Скажем коррупции НЕТ!», «Вместе против коррупции». Среди студентов учебных заведений Оренбургской области проведен конкурс антикоррупционных плакатов.

Социологическое исследование мнения населения Оренбургской области о коррупции

В 2025 году проведено социологическое исследование (далее – исследование), целью которого является оценка уровня, структуры и специфики коррупции в Оренбургской области и эффективности принимаемых антикоррупционных мер, а также изучение и обобщение результатов опросов в соответствии с методикой проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2019 года № 662 «Об утверждении методики проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации».

В рамках проведенного исследования опрошено 800 респондентов (600 жителей региона, 200 представителей бизнес-сообщества).

Важным компонентом, определяющим общее восприятие гражданами степени коррумпированности органов власти, является уровень информированности населения о проблемах коррупции и мерах, которые власти принимают для противодействия коррупции.

В ходе исследования установлено, что 25% респондентов ничего не знают о мерах по противодействию коррупции. Вместе с тем, 66,9% опрошенных так или иначе получают информацию о мерах, предпринимаемым властями, из них 8,7% постоянно следят за новостями, 24,2% – специально не следят и 34% плохо информированы.

Анализ отношения представителей различных социальных слоев населения Оренбургской области к «бытовой коррупции», как к явлению, позволяет сделать ряд выводов:

осуждают и тех, кто дает взятки, и тех, кто их берет – 41,7%;

не осуждают ни тех, кто дает взятки, ни тех, кто их берет – 24,7%;

не осуждают тех, кто дает взятки; осуждают тех, кто их берет – 21,2%.

С целью оценки динамики «бытовой коррупции» и эффективности принимаемых антикоррупционных мер в Оренбургской области, респондентам было предложено в целом оценить уровень коррупции в регионе. Результаты опроса показали, что:

35,5% респондентов считают, что уровень коррупции не изменился;

10,5% респондентов считают, что уровень коррупции снизился;

10,8% респондентов считают, что уровень коррупции возрос;

43,2% респондентов затрудняются ответить.

В ходе опроса респондентам было предложено оценить эффективность принимаемых антикоррупционных мер в Оренбургской области. В результате установлено:

11,6% опрошенных считают, что власти делают много для противодействия коррупции;

9% опрошенных считают, что власти делают все возможное для противодействия коррупции;

38,9% опрошенных считают, что власти делают мало для противодействия коррупции;

20,6% считают, что власти ничего не делают для противодействия коррупции в регионе.

19,9% респондентов затрудняются ответить.

Большая часть респондентов (52,3%) полностью удовлетворена результатом обращения в государственные и муниципальные учреждения; 27% частично удовлетворены; 16,9% не удовлетворены и 3,8% опрошенных затрудняются ответить на данный вопрос.

Наибольшее число коррупционных ситуаций по мнению опрошенных возникало при получении бесплатной медицинской помощи в поликлиниках и больницах (29,2%), урегулировании ситуации с автоинспекцией (12,5%), урегулировании различных вопросов в ВУЗе (10,4%), 18,5% опрошенных затрудняются ответить на поставленный вопрос.

В рамках анализа уровня «деловой коррупции» в Оренбургской области в опросе приняли участие представители бизнес-сообщества региона. Исследование показало, что 44% представителей бизнеса региона считает, что коррупция мешает их организации работать на рынке.

Чаще всего представители бизнеса прибегают к взяткам, чтобы ускорить получение необходимых документов (18,1%), для обхода невыполнимых (противоречивых) требований законодательства (13,1%) или обременительных требований для организации (10,6%). По мнению бизнес-сообщества, случаев взяточничества больше на федеральном уровне (это отметили 25,5% опрошенных), чем на региональном или муниципальном уровнях (6,5% и 18,5%, соответственно).

Результаты проведенного исследования и их сравнительный анализ будут рассмотрены на заседании комиссии по координации в 1 квартале 2026 года, с выработкой мер для повышения эффективности проводимых антикоррупционных мероприятий.

Выводы и рекомендации на 2026 год

В Оренбургской области выстроена система по координации антикоррупционной деятельности в исполнительных органах и органах местного самоуправления. Образованы комиссии по противодействию коррупции, определены должностные лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений, функционируют комиссии по соблюдению требований к служебному поведению служащих.

В регионе реализуется комплекс организационных и практических мер, направленных на профилактику коррупции. Совершенствуется нормотворческая и правоприменительная работа как на региональном, так и на местном уровнях власти.

Отмечается повышение роли институтов гражданского общества в антикоррупционной деятельности. Представители общественности включены в составы антикоррупционных комиссий и комиссий по соблюдению требований к служебному поведению служащих в органах публичной власти региона.

Одним из ключевых элементов профилактики коррупции является повышение правовой грамотности у населения. В этих целях реализуется цикл просветительских мероприятий, проводится повышение квалификации служащих по вопросам соблюдения антикоррупционного законодательства. Соответствующая информация размещается на официальных сайтах исполнительных органов и органов местного самоуправления региона.

В целях повышения эффективности проводимых профилактических мероприятий в 2026 году целесообразно:

осуществлять дальнейшее взаимодействие и координацию региональных органов власти с правоохранительными органами в сфере соблюдения

служащими запретов, ограничений и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

усилить координацию деятельности исполнительных органов Оренбургской области и органов местного самоуправления Оренбургской области по предупреждению коррупции в подведомственных организациях и учреждениях;

продолжить работу по профилактике (урегулированию) возможного конфликта интересов у лиц, замещающих должности, связанные с коррупционными рисками;

совершенствовать работу по антикоррупционному просвещению, формированию у населения региона антикоррупционной культуры;

активизировать деятельность по привлечению независимых экспертов для проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Комитет по профилактике
коррупционных правонарушений
Оренбургской области